



## RAADSVOORSTEL

Collegevoorstel onder  
verantwoordelijkheid van : J.C.J. van Bree

Onderwerp : breedband (NGA netwerk)

Voorstelnummer : 11.22

Info bij afdelingshoofd : E.A.J. Heuts  
Telefoonnummer : 040-2241529  
Emailadres : e.heuts@heeze-leende.nl

Rondetafelgesprek : 11 april 2011  
Opiniërende/Besluitvormende  
raad : 11 april 2011

Aan de raad,

### **Samenvatting**

Voor u ligt ter inzage de rapportage “Een supersnelle nutsvoorziening in Heeze-Leende”, alsmede de aanbieding van Reggefiber, het Brabant Manifest en een presentatie van Het Consortium.

De rapportage is het vervolg op de op 10 januari 2011 gegeven mondelinge toelichting door het projectteam op het haalbaarheidsonderzoek naar de aanleg van een (Next Generations Access) breedbandvoorziening in Heeze-Leende. Dit onderzoek is inmiddels afgerond en bieden wij u hierbij aan. Concreet wordt aan uw raad gevraagd om in te stemmen met de aanleg van een glasvezelnetwerk in Heeze-Leende volgens het coöperatieve model, waarbij de gemeente een garantstelling afgeeft aan de bank die de aanleg van de glasvezel (mede) zal financieren. Wij erkennen dat dit ook betekent dat we als gemeente risico gaan lopen. Voor het lopen van dit risico ontvangt de gemeente wel een marktconforme premie-vergoeding. Uit diverse scenario berekeningen blijkt dat deze risico's minimaal en aanvaardbaar zijn, maar helemaal uit te sluiten zijn ze nooit. Zonder deze garantstelling is de aanleg van glasvezel volgens het coöperatieve model financieel niet haalbaar en rest het commerciële model volgens Reggefiber.

### **Inleiding**

Middels het collegeprogramma hebben wij de aanleg van breedband in Heeze-Leende prioriteit gegeven. In de visie van het college moet breedband voor Heeze-Leende zijn:

“Een infrastructurele voorziening geschikt voor alle inwoners, bedrijven en instellingen, open en betaalbaar, met keuzevrijheid voor diensten die passen bij de behoefte van gebruikers, en waarop dienstaanbieders zonder belemmeringen diensten kunnen aanbieden. Bandbreedte, openheid en betaalbaarheid bieden de mogelijkheid een breed en divers dienstenpakket door te geven waarmee: leefbaarheid, bedrijvigheid en sociaal-maatschappelijke cohesie in onze gemeente versterkt worden.”

### **Doelstelling en beoogd effect**

De doelstelling van de aanleg van een breedbandvoorziening wordt het beste verwoord in het Breedband Manifest Brabant. Dit initiatief van de gemeenten Eersel en Heeze-Leende beoogt met het Manifest een brede beweging in gang te zetten die moet leiden tot de (versnelde) aanleg van een NGA breedband (volgende generatie breedband netwerk) tot in de haarvaten van onze samenleving.

- Omdat dit essentieel is voor de economische ontwikkeling en (sociale) innovatie van de gehele provincie.
- Omdat dit van individueel en collectief belang is voor bewoners, bedrijven, instellingen en overheden in zowel stedelijke als landelijke gebieden.

- Om de huidige “versnipperde” benadering om te vormen tot een effectieve en efficiënte is voor het brede economische en maatschappelijke belang van Noord Brabant.
- Het aan te leggen netwerk dient het karakter te hebben van een openbare nutsfunctie.

De ondertekenaars van het manifest zullen daar waar mogelijk een tijdelijke samenwerking aangaan teneinde de integrale uitrol van een open op glasvezel gebaseerd netwerk, als openbare nutsfunctie, in zowel stedelijke als landelijke gebieden en op industrieterreinen te bevorderen, waarbij het netwerk en dienstverlening gericht is op zowel inwoners, bedrijven, instellingen en objecten. Daarnaast de ontwikkeling van duurzame, sociale- en transsectorale innovaties en economische ontwikkelingen door middel van breedbanddiensten tot stand te brengen c.q. te versnellen

Steeds meer gemeenten sluiten zich bij dit Manifest aan. Het Manifest doet een dringende oproep aan het bestuur van de provincie Brabant om hierbij een sturende, coördinerende en faciliterende rol te vervullen. De aangesloten gemeenten verzoeken de provincie mee te werken aan de vorming van ondersteunend beleid en een financieringsplan om de aanleg van een provinciedekkend open breedbandnetwerk met het karakter van een openbare nutsfunctie te versnellen en mogelijk te maken. Te verwachten valt dat dit in het bestuursakkoord wordt opgenomen.

#### **Eerdere besluitvorming en proces**

Om de realisatie van het beoogde breedbandnetwerk te bevorderen heeft uw raad op 20 juli 2009 het plan van aanpak vastgesteld en een krediet verleend van € 77.000,-- . Tezamen met het reeds gereserveerde bedrag ad € 50.000,-- (reguliere begroting) ontstond zo een totale kredietruimte van € 127.000,-- . Met dit geld is met inbreng van ingehuurde expertise een Europese aanbestedingsprocedure opgestart. Omdat het aanbesteden van breedband nog niet eerder vertoond is, is er veel pionierswerk verricht. De aanbestedingsprocedure bestond uit een marktconsultatie, een kwalificatieronde en een selectieronde. De aanbesteding zelf sloot op 8 oktober 2010.

Uit de kwalificatieronde zijn twee partijen overgebleven. Reggefiber en een Consortium bestaande uit: Close-the-Gap, Heijmans Infra Techniek BV, Ericsson Telecommunicatie BV en Concepts-ICT BV. Helaas hebben beide partijen, kort voor het aanbestedingstijdstip, laten weten niet in te schrijven. Voor beide waren de condities zoals die door het projectteam waren opgesteld onhaalbaar. Voor het Consortium met het coöperatieve model was de financiering onhaalbaar. Voor Reggefiber met het commerciële model was de gevraagde totale verglazing voor alle inwoners, bedrijven en instellingen een probleem. Wel gaven beide partijen aan kansen te zien in Heeze-Leende. Op 2 november 2010 hebben wij kennisgenomen van het procesverbaal van de aanbesteding en de projectteam opdracht gegeven om met deze partijen in gesprek te gaan en te komen met één voorstel. Dit voorstel ligt nu bij u voor.

#### **Motivering, argumentatie en alternatieven**

Na sluiting van de Europese aanbesteding zijn met de 2 partijen verkennende gesprekken gevoerd. Beide bieden een breedbandvoorziening aan echter op basis van een compleet ander model. Het commerciële model en het coöperatieve model.

#### **Commerciële model**

Reggefiber legt aan, en exploiteert voor haar eigen rekening en risico een netwerk voor inwoners en beperkt zich daarbij tot de kernen van Heeze en Leende op haar voorwaarden. Reggefiber gaat aan de slag bij 30% deelname. Het is mogelijk om meer dan alleen Heeze en Leende te verglazen. In dat geval wordt van de gemeente een fikse financiële bijdrage gevraagd (zie ter inzage gelegde aanbieding Reggefiber). Bovendien zal er een tegemoetkoming in de leges- en degeneratiekosten worden gevraagd. In beginsel sluit Reggefiber geen bedrijven en instellingen aan, maar deze kunnen wel tegen meerkosten aangesloten worden. Zonder gemeentelijke bijdrage legt Reggefiber alleen een netwerk aan voor inwoners van de kernen Heeze en Leende.

Het commerciële model lijkt een marktmodel. Echter door het feitelijk in één hand houden van zowel de infrastructuur als de dienstenaanbieders is er op lokaal niveau geen echte concurrentie.

In ieder geval kan geconcludeerd worden dat aan de visie van de gemeente Heeze-Leende dat breedband een nutsvoorziening is die voor de gehele gemeenschap open moet staan, alleen wordt voldaan middels een fikse gemeentelijke investering.

#### Het coöperatieve model

Alle aangeslotenen zijn lid van de coöperatie. Uit hun midden zal een ledenraad (algemeen bestuur) worden geformeerd en daarnaast nog een dagelijks bestuur. De coöperatie is non-profit belangenbehartiger van alle abonnees en kredietverstrekkers en geeft opdracht voor de aanleg van het passieve netwerk.

De aanleg van het passieve netwerk wordt in de eerste tranche gefinancierd middels een bancaire krediet van € 4,75 miljoen en met bijdragen uit de gemeenschap van € 1 miljoen. Indien de raad instemt met een gemeentelijke garantie op 80% van het restant van de hoofdsom van het bancaire krediet, kan bij gebleken succesvolle uitrol een aanvullend bedrag van € 1 miljoen, uit rente-inkomsten en kasstroom vrijgemaakt worden. Het totaal beschikbare vermogen komt daarmee op € 6,75 miljoen. Met dit bedrag kan (in stapjes) de hele gemeente verglaasd worden.

De Coöperatie, als eigenaar van het passieve netwerk, en de gemeente, vanuit haar financiële betrokkenheid, garanderen "openheid" en "nutsfunctie" van het netwerk. De Coöperatie is de exclusieve verlener van concessies op de netwerkklagen. Het Consortium legt aan, en exploiteert het netwerk op basis van afspraken met Coöperatie.

Om de beoogde "nutsvoorziening" in Heeze-Leende te realiseren, biedt alleen het coöperatieve model: openheid, dekking in kernen en haarvaten en bovendien het perspectief van dalende tarieven, doordat de kapitaalslasten van de passieve laag teruglopen (na verloop van tijd is het geleend kapitaal terugbetaald en zijn rente en aflossing niet meer verschuldigd). Het coöperatieve netwerk voldoet aan de visie van de gemeente Heeze-Leende. Om deze reden stellen wij de raad voor om in te stemmen met het coöperatieve model.

#### **Financiën en risico's**

Coöperatie is de economische eigenaar van het passieve netwerk. Zij behartigt de belangen van particuliere en zakelijke abonnees en 'managed' het beheer. Coöperatie is de exclusieve verlener van concessies voor toegang tot de netwerkklagen.

Zolang het geïnvesteerd kapitaal nog niet is terugbetaald is een aparte vennootschap de juridische eigenaar van het passieve netwerk. Deze vennootschap dient om het economische en juridische eigendom van het netwerk te scheiden in het belang van kredietverstrekkers.

Afspraken tussen Coöperatie en Consortium en Consortiumpartijen onderling vormen een integraal en transparant onderdeel van de opdracht.

Heijmans en Ericsson richten samen een exploitatie maatschappij op (NEM Heeze-Leende). NEM Heeze-Leende is verantwoordelijk voor de operationele exploitatie van het netwerk. De Coöperatie regisseert en bepaalt echter wie en wat er op het netwerk gebeurt. Concepts ICT is de initiële aanbieder van TV, bellen en internet voor inwoners (zie bijlage 8 en 10). Andere dienstenaanbieders leveren een initieel pakket van diensten voor inwoners en bedrijven en instellingen.

#### Financiering

De aanlegkosten van het passieve netwerk in kernsectoren en buitengebied bedragen bijna € 6,8 miljoen bij een deelnamegraad van 50%, inclusief de kosten voor vraagbundeling.

De financiering is gebaseerd op 5 onderdelen, totaal € 6,75 miljoen:

1. Bancair krediet van € 4,75 miljoen
2. Rente inkomsten en vrije kasstroom van € 1 miljoen.
3. Uitgifte van spaarcertificaten aan inwoners t.b.v. € 500.000,--
4. Uitgifte van obligaties aan ondernemers t.b.v. € 150.000,--
5. Donaties van instellingen t.b.v. € 350.000,--.

Ad 1. Bancair krediet (zie bijlage 1)

Met twee banken is gesproken over een bancaire lening. De RABO en de ABNAMRO.

*RABO voorstel*

Het kredietvoorstel omvat de volgende voorwaarden:

- Hoofdsom € 4,7 miljoen
- Eigen vermogen minimaal 30% of € 2 miljoen. Naast de gemeenschapinbreng van € 1 miljoen, vereist dit een aanvullende (gemeentelijke) inbreng van € 1 miljoen
- Aflossing van de hoofdsom in maximaal 8 jaar, € 587.000/jaar, alleen met een aanvullende gemeentelijke garantie; anders aflossen in 5 - 6 jaar
- Aanvullende gemeentelijke hoofdsomgarantie van 80% van het restant van de hoofdsom
- Rente: 2 – 2,2%;

De looptijd van maximaal 8 jaar leidt tot langdurig grootte exploitatietekorten. Samen met de andere voorwaarden een onhaalbaar financieel scenario.

*ABNAMRO voorstel*

Het kredietvoorstel omvat de volgende voorwaarden:

- Hoofdsom € 4,75 miljoen
- Herfinanciering na 7 jaar € 3,25 miljoen
- Aflossing gebaseerd op 20 jaar, € 250.000,--/jaar, 1-ste jaar aflossingsvrij
- Gemeentelijke hoofdsomgarantie van 80% van het restant van de hoofdsom
- Rente: 1 / 3 mnds euribor + een kredietopslag (range 0,6 - 2,2%)
- Gemeente mag een hypotheek vestigen op het netwerk.

De horizon van 20 jaar en een gemeentelijke garantie op 80% van het restant van de hoofdsom, biedt een goed haalbaar scenario, zelfs bij een vlakke en langdurige deelname van 45%, ruim voldoende kasstroom.

Samen met inbreng van € 1 miljoen van inwoners en bedrijven en instellingen, komt daarmee totaal een vermogen van € 5,75 miljoen beschikbaar.

Ad 2. Gemeentelijke participatie

Aanvullende gemeentelijke participatie is onontbeerlijk. ABNAMRO vraagt een gemeentelijke garantie van 80% van het restant van de hoofdsom óf een garantie op 80% van de rente en aflossingen.

Heijmans biedt een exploitatiegarantie. Bij 45% deelname of lager is Heijmans bereid de exploitatietekorten te dragen tot een bedrag van € 40.000,--/jaar, gedurende 5 jaar. Daarnaast verhoogt Heijmans dan de vergoeding voor Laag-1 van € 13,50/aansluiting/maand tot €14,50/aansluiting/maand. Gecombineerd vertegenwoordigt dit een garantie van € 80.000,--/jaar, 5 jaar lang. In combinatie met het feit dat voor start aanleg een drempel van 55% zal worden gehanteerd, en dat landelijk en regionaal de ervaring voor dit soort netwerken is dat klanten niet of nauwelijks weglopen, zijn exploitatietekorten in hoge mate afgedekt. Indien de gemeente garant staat voor 80% van het restant van de hoofdsom, is dit dan ook vrijwel risicoloos. Onder-tussen biedt het garantstaan aanzienlijke premie-inkomsten. Ter vermindering van ongeoorloofde staatssteun is de premie voor de garantstelling: 3,8% per jaar. De 1<sup>ste</sup> 5 jaar is dit in totaal een

bedrag van € 675.000,--.

Aanleg van dit netwerk in de buitengebieden vergt een investering van € 1,5 miljoen. Bij een deelname van 75% van ~ 1.150 verblijfseenheden bedragen de inkomsten voor de Coöperatie uit abonnementen €150.000,--/jaar. De financieringslasten bedragen: €175.000,--/jaar. De investering is daardoor verlieslatend.

Het DAEB model maakt dat tegenover het (verplicht) aansluiten van onrendabele buitengebieden, de gemeente compensatie mag bieden voor de verlieslatendheid. De vorm van die compensatie is vrij, zolang de financiële omvang maar goed kan worden berekend.

#### Ad 3 en 4. Steun vanuit de gemeenschap

##### Ad 3. Spaarcertificaten

De peiling van april 2009 onder inwoners toont een groot draagvlak: 50% respons, waarvan 70% positief t.o.v. het initiatief. Tijdens de werving zetten we in op een supersnel netwerk met een aantrekkelijk geprijsd aanbod voor TV, bellen en internet én dalende prijzen in de toekomst, omdat het passieve netwerk wordt afgeschreven.

Daarnaast nadruk op toekomstige mogelijkheden voor onze lokale economie, onderwijs, zorg en leefklimaat en wonen en werken. Het initiatief is dus voor onze hele gemeenschap een eenmalige kans. Bij voldoende deelname krijgt iedereen een aansluiting, ook in kleine kernen en buitengebied

Wij gaan uit van 500 inschrijvingen door enthousiaste inwoners op een spaarcertificaat van minimaal € 1.000,--, waarop uitgesteld rente wordt vergoed. Totaal rekenen wij op € 500.000,--.

##### Ad 4. Obligaties

De peiling van 2008 onder bedrijven en instellingen toont een groot draagvlak. Tijdens de werving zetten we in op de groeiende behoefte aan digitale diensten bij bedrijven en instellingen. Glasvezel biedt als enige technologie een super "snelweg", met vrijwel onbegrensde capaciteit voor verzenden én ontvangen. Het is voor de toekomst een voorziening van groot economisch en maatschappelijk belang tegen de laagste kosten.

Het initiatief is dus voor onze hele gemeenschap een eenmalige kans. Bij voldoende deelname krijgen bedrijven één allesomvattende aansluiting met minimaal 100 Mbps up- en download, sommige 1 Gbit/sec.

Wij gaan uit van 30 inschrijvingen door ondernemers op een obligatie van minimaal € 5.000,--, waarop uitgesteld rente wordt vergoed. Totaal rekenen wij op € 150.000,--

##### Ad 5. Donaties

Kempenhaeghe heeft groot belang bij een hoogwaardig netwerk. Dat betreft snelle verbindingen (>1 Gbit/sec, later 10 Gbit/sec) met de buitenwereld, verbindingen met Providentia en met buitenhuizen in Heeze. Kempenhaeghe heeft een bijdrage toegezegd van: € 150.000,--. wo-Com en Wooninc hebben beide een bijdrage van € 50.000,-- geïndiceerd.

Totaal rekenen wij op een hogere bijdrage: € 350.000,--.

#### Het buitengebied

Wij stellen de raad voor de gemeentelijke premie-inkomsten verbandhoudend met de garantie (1<sup>ste</sup> 5 jaar totaal € 675.000,--) samen met de vrije kasstroom uit de exploitatie van het passieve netwerk (1<sup>ste</sup> 5 jaar totaal € 416.000,--) te oormerken voor aanleg/uitbreiden van het netwerk in de buitengebieden. Daarnaast onderzoeken wij nog de mogelijkheden voor externe cofinanciering voor de buitengebieden. Het Brabant Manifest kan daar een rol inspelen, als de provincie

daarin haar verantwoordelijkheid gaat nemen. Ook zijn er contacten gelegd met Erisa. Dit is een organisatie die zich in opdracht van de Europese Commissie bezig houdt met "bottom up broadband" in Europa. Wij vragen Erisa ondersteuning voor werving van aanvullende financiering uit Europese fondsen. In het geval van subsidiering vanuit Europa dan wel Brabant, wordt het buitengebied nog sneller verglaasd.

#### Risico's

Voor het verkrijgen van een bancaire krediet tegen gunstige voorwaarde is een gemeentelijke garantstelling nodig. Deze garantstelling bedraagt 80% van het restant van de hoofdsom. De hoofdsom bedraagt bij het aangaan van de lening € 4,75 miljoen. In deze risicoparagraaf wordt ingegaan op het risico voor de aanleg, na het eerste jaar, de garanties van het consortium en de (project) organisatie.

De aanleg.

Met de aanleg wordt pas begonnen als:

- uit de vraagbundeling een deelname van 50% blijkt (de kosten komen t.l.v. het Consortium). Met een lager percentage is er onvoldoende basis voor een sluitende exploitatie.
- het inderdaad mogelijk is om uit donaties, obligaties en spaarcertificaten één miljoen op te halen.

Er wordt dus pas begonnen met de aanleg bij een sluitende begroting. Het Consortium draagt de initiële kosten. De gemeente loopt hierin geen risico.

Het eerste jaar.

Dit jaar is cruciaal. Abonnementen worden voor één jaar aangegaan. Bij tegenvallende prestaties of bij concurrerende aanbiedingen bestaat het risico dat de deelnemers gaan overstappen naar een andere aanbieder.

Uit de berekeningen blijkt dat bij een terugzakken naar ca. 35% deelname de coöperatie het zwaar begint te krijgen. Dit betekent dus dat bijna de helft van de deelnemers zonder gevolgen voor de coöperatie kan overstappen. Dit risico mag zeer klein genoemd worden.

Het is denkbaar dat een plaatselijke aanbieder van breedband gaat stunten met de prijzen. Echter vanwege de Opta-regelgeving kan een dergelijke aanbieding alleen op landelijk niveau gebeuren. Ook dit risico is klein.

#### De organisatie

Het Projectteam

Het projectteam blijft in opdracht van de gemeente betrokken tot de oplevering van het netwerk en ziet toe op de uitvoering volgens afspraken met opdrachtnemer, het financieel beheer en overleg met partijen. Voor specifieke aspecten betreffende: actieve en passieve systemen en onderdelen worden eventueel deskundigen ingeschakeld; voor aanlegwerkzaamheden (graven, bestraten) heeft de gemeente voldoende expertise. Het Projectteam zal zich ook buigen over de bemanning van de coöperatie.

De Coöperatie

De Coöperatie moet bemand worden met een klein, op professioneel niveau werkend kernbestuur. De volgende functies zijn essentieel: financieel management, contractbeheer en kwaliteitsmanagement (ICT), en meerwaarde creëren (dienstontwikkeling). Deze functies moeten langdurig en professioneel bemand worden. De belangen van zakelijke en particuliere afnemers moeten in de bezetting gewaarborgd zijn. De administratieve functie wordt ingehuurd. De beheerskosten zijn onderdeel van de exploitatie.

#### Garanties

Het Consortium biedt volgende garanties:

#### 1. *Eén aanspreekpunt*

Heijmans Infra Techniek BV draagt namens het Consortium alle verantwoordelijkheid voor de turn-key aanleg, exploitatie, instandhouding van het NGA-netwerk en levering van diensten.

#### 2. *Garantie op de blijvend goede werking*

Heijmans garandeert dat het passieve netwerk en actieve apparatuur voldoen aan de afspraken volgens contract. De garantie betreft herstel van tekortkomingen en afwijkingen en reparatie en onderhoud op kosten van Heijmans.

#### 3. *Garantie voor gevolgschade*

Het verstrekken van garanties voor gevolgschades wordt uitermate belangrijk gevonden. Gesprekken hierover zijn nog gaande, maar duidelijk is al wel dat alle directe en indirecte schade van de Coöperatie in geval van grove nalatigheid, vergoed zullen moeten worden.

#### 4. *Exploitatieverliezen NEM Heeze-Leende*

Alle operationele netwerk exploitatiekosten worden gedragen door NEM Heeze-Leende; een netwerk exploitatie maatschappij, op te richten door Heijmans en Ericsson. Er vindt geen verliesverrekening plaats. Anders gesteld: op de inkomsten van de coöperatie wordt niet gekort en evenmin vindt tariefsverhoging voor de eindgebruikers plaats, wanneer de kosten voor beheer en exploitatie van het netwerk zouden tegenvallen.

#### 5. *Exploitatietekort Coöperatie*

De operationele kosten van de Coöperatie zijn beperkt, doordat dus de NEM Heeze-Leende de operationele taken vervult. De Coöperatie staat aan de lat voor managementtaken: financieel beheer, kwaliteitsmanagement, en dienstontwikkeling.

Heijmans biedt een exploitatiegarantie. Bij 45% deelname of lager is Heijmans aansprakelijk voor de exploitatietekorten tot een bedrag van € 40.000,-/jaar, gedurende 5 jaar. Daarnaast verhoogt Heijmans de vergoeding voor Laag-1 van € 13,50/aansluiting tot €14,50/aansluiting. Gecombineerd vertegenwoordigt dit een garantie van € 80.000,-/jaar, 5 jaar lang.

### **Toetsing aan beleid en regelgeving**

#### Juridisch

Het zijn met name Europese kaders die bepalen welke mogelijkheden de gemeente heeft om een initiatief als dat van de Coöperatie mogelijk te maken. Het gaat daarbij met name om de vraagstukken van marktfalen en marktverstoring en heel specifiek staatssteun. Van staatssteun is zeker geen sprake, wanneer de gemeente voor een financiële betrokkenheid een marktconforme tegenprestatie verlangt. De vergoeding ter hoogte van 3,8% voor het garant staan is per definitie marktconform. Dit percentage is namelijk de zgn. safe harbour-premie, afkomstig uit de *MEDEDELING van de Commissie betreffende de toepassing van de artikelen 87 en 88 van het EG-Verdrag op staatssteun in de vorm van garanties, gepubliceerd in het publicatiebad van de Europese Unie op 20 juni 2008 (C 155/10 e.v.)*.

De oormerking van de premie-inkomsten voor verglazing van het buitengebied zal worden omgezet in een daadwerkelijke uitgave. Die uitgave zal nader worden vormgegeven maar zal het karakter kunnen hebben van een compensatie voor het verrichten van een DAEB. Mits transparant berekend op een manier die overcompensatie uitsluit, is ook hier geen sprake van ongeoorloofde staatssteun.

#### Financieel

De wet Financiering decentrale overheden (Fido) zegt over het als gemeente garant staan het volgende:

“De gemeenten bepalen - gemotiveerd en transparant - in principe zelf wat onder de publieke taak verstaan moet worden en hoe deze zal worden uitgeoefend. Dit kan er toe leiden dat een gemeente financiële belangen in een andere (private) organisatie wil aangaan. Bijvoorbeeld

door het aankopen van aandelen en het verstrekken van leningen en garanties. Dit beleid heeft dan niet de optiek van het beleggen van beschikbare, overtollige middelen, maar houdt verband met het uitvoeren van sociale woningbouw of werkgelegenheidsbeleid. De keuze voor een dergelijke instrumentering is, voor zover het deelnemingen betreft, onderhevig aan artikel 160 van de gemeentewet. Dit artikel houdt in dat de gemeente moet motiveren welk publiek belang gediend is en waarom ze dit belang wil behartigen middels een deelneming. Zo'n besluit is onderworpen aan het toezicht door de provincie. Het aanhouden van aandelen, het uitlenen van geld en het garant staan is dan toegestaan uit hoofde van de publieke taak. In dergelijke gevallen geldt uiteraard dat zulke deelnemingen/uitzettingen ten laste komen van de desbetreffende functie en deugdelijk gedekt zijn."

Uit deze notitie concluderen we dat het beoogde coöperatieve model te zien is als een voorziening van algemeen maatschappelijk nut en uit die hoofde als een publieke taak wordt beschouwd. Daarmee past het binnen de regelgeving dat de gemeente garant kan staan.

### **Communicatie en draagvlak**

De peiling van april 2009 onder inwoners, toont een groot draagvlak: een respons van 50%, waarvan 70% positief staat t.o.v. het initiatief. Zodra de financiering staat, wordt de werving (vraagbundeling) van abonnementen en de werving van spaarcertificaten en obligaties uitgevoerd.

NEM Heeze-Leende voert deze wervingscampagne uit in nauwe samenwerking met de Coöperatie en support van de gemeente. Het is de bedoeling de gebruikersgroepen in Heeze-Leende daarbij een belangrijke rol te geven. Doel van de werving is:

een minimum deelname in de kern-sectoren van 50% en een minimum deelname per sector van het buitengebied van 75%,

een minimum van € 500.000,-- inschrijvingen van inwoners op spaarcertificaten,

een minimum van €150.000,-- inschrijvingen van ondernemers op obligaties .

Deze minimum drempels zijn conditioneel voor de kredietverstrekking en de start van de uitrol van het netwerk.

De minimum deelnamegraden in Heeze-Leende zijn realistisch. Ter vergelijking deelnamegraden in andere gemeenten (zie ook bijlage 6):

Plaats	Deelname (%)
Nuenen	84
Tongelre (Eindhoven)	77
Best	65
Hillegom	64
Geldrop-Mierlo	61
Laarbeek	60
Valkenswaard	58
Veldhoven	51
Rijssen-Holten	45
Schijndel	30
Son en Breugel	29



### Vervolgstappen

Na instemming van de raad, kunnen de volgende stappen worden ondernomen en bindende afspraken gemaakt worden binnen de randvoorwaarden van dit voorstel, met:

1. Het Consortium: Close-the-Gap, Heijmans, Ericsson, Concepts en NEM Heeze-Leende, vast te leggen in een contract.
2. ABNAMRO.
3. Oprichten en bemannen van Coöperatie.
4. Publiciteit: promotie materialen, informatie en promotie
5. Vraagbundeling voorbereiden met NEM Heeze-Leende.
6. Vraagbundeling uitvoeren door NEM Heeze-Leende (doorlooptijd ~ 3 maanden).
7. Opmaken van het Vraagbundelings eindverslag na de vraagbundeling.
8. In geval van voldoende deelname als uitkomst van 6), definitief plaatsen van de opdracht voor aanleg van het netwerk

Ingeval van instemming van de raad, kan de vraagbundeling starten in de periode juni/juli/augustus 2011. Aanleg van het netwerk kan starten in oktober/november 2011.

### Voorstel

Wij stellen u voor om:

1. in te stemmen met gemeentelijke betrokkenheid bij de financiering van de aanleg van een NGA breedband netwerk volgens het coöperatieve model;
2. in te stemmen met het daartoe door de gemeente afgeven van een bankgarantie voor 80% van de hoofdsom van € 4,75 miljoen, binnen de context als geschetst in dit voorstel;
3. de gemeentelijke premie-inkomsten voortvloeiend uit de garantie te bestemmen voor aanleg/uitbreiden van het netwerk in de buitengebieden;
4. het college op te dragen al het nodige te doen ter uitvoering van het voorgaande;

Heeze-Leende, 22 maart 2011

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN HEEZE-LEENDE,  
de secretaris, de burgemeester,

ing. A.A. Oosterlee

P.J.J. Verhoeven